**源城区普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理**

**工作细则（征求意见稿）**

1. **总则**

**第一条** 根据《关于印发<广东省普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理办法>的通知》（粤教基〔2022〕21号）、《转发广东省教育厅等六部门<关于印发广东省普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理办法>的通知》（河教〔2022〕92号）的要求，引导和扶持民办幼儿园面向社会开展公益性、普惠性的学前教育，建立覆盖城乡、布局合理的公益普惠性学前教育公共服务体系，结合我区学前教育发展实际，制定《源城区普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理工作细则》，以下简称《细则》。

**第二条**本《细则》适用于全区行政区域内普惠性民办幼儿园的申请、认定、扶持和管理等工作。

1. **普惠性民办幼儿园认定**

**第三条** 普惠性民办幼儿园是指通过教育部门认定、面向大众、收费合理、质量合格、接受财政经费补助或政府其他方式扶持的非营利性民办幼儿园。

**第四条** 普惠性民办幼儿园的认定应符合下列条件：

（一）依法规范办学。幼儿园办学证照齐全、有效，办学行为规范。除新办园外上一年度年检合格，在申报日前1年内无行政处罚记录。

（二）校车安全管理。使用校车的幼儿园，严格按照《广东省实施＜校车安全管理条例＞办法》（广东省人民政府令第208号）等相关管理规定落实校车管理。

（三）收费合理合规。申报前保教费符合本区普惠性民办幼儿园收费标准要求，收费标准保持稳定。收费行为规范，依规进行收费公示，无乱收费现象。

（四）财务管理规范。财务独立核算、制度健全、运转良好，无克扣或变相侵占幼儿伙食费的行为。按要求设立专用账户，对财政补助经费实行独立核算、专款专用，无虚报、冒领、挤占、挪用专项资金行为。依法开展年度财务审计，定期公开收支情况，开支合理，账目清楚。

（五）办学条件达标。幼儿园的园舍和设施须符合国家和省、市规定的卫生标准、安全标准等要求，并达到《广东省规范化城市（乡镇中心、农村）幼儿园办园标准（试行）》及《幼儿园、托儿所建筑设计规范》等相关办园要求。

（六）实施科学保教。按照教育部《幼儿园教育指导纲要（试行）》《3-6岁儿童学习与发展指南》《幼儿园保育教育质量评估指南》和《广东省幼儿园一日活动指引（试行）》等要求，根据幼儿身心发展特点创设丰富、适宜的教育环境，合理安排幼儿一日生活，以游戏为基本活动，科学开展保育教育活动，无“小学化”倾向。

（七）教职工配备和工资福利待遇合理。按照国家和省的要求配备教职工，从业人员符合岗位任职要求。依法与教职工签订劳动合同，全园教职工工资总额原则上不低于当年保教费收入的60％，教师年薪工资参照《源城区政府新开办公办幼儿园办园模式实施方案》不得低于新公办幼儿园购买服务人员专任教师工资的85%（含社会保险费和住房公积金）。依法保障教职工待遇，按时足额支付工资。

**第三章 普惠性民办幼儿园认定程序**

**第五条** 普惠性民办幼儿园每学年认定一次，认定后有效期为三年。已认定的普惠性民办幼儿园在有效期满后，经教育部门复核后可转入下一周期。具体认定程序如下：

（一）按照自愿原则，符合认定标准的幼儿园向区教育主管部门提出申请。申请材料应包括：（1）普惠性民办幼儿园申请表；（2）幼儿园教职工从业资格汇总表；（3）上一年度幼儿园财务审计报告，新办园除外；（4）幼儿园相关办学证件复印件；（5）申报普惠性民办幼儿园后拟实施的收费标准材料；（6）本学年教育教学工作计划。

（二）申报普惠性民办幼儿园申请时间从每年的3月20日起至5月20日止。由区教育部门根据《细则》的文件要求，组织相关部门组成评审小组在申报结束后对申报幼儿园进行评审。评审工作应于申报截止后60日内完成评审工作、官方网站公示等。

（三）幼儿园法定代表人签署办学承诺书（一式两份），由幼儿园和区教育部门分别各保存1份。

（四）通过评审和公示并签署承诺书的幼儿园，由区教育部门发文认定，通过当地政府门户网站向社会公布名单和收费标准等，同时报当地发展改革、民政、财政、人力资源社会保障等部门和市级教育部门备案，并在全国学校（机构）代码管理信息系统中登记。

**第四章 普惠性民办幼儿园退出机制**

第六条 按照自愿的原则，经认定的普惠性民办幼儿园可申请退出普惠性民办幼儿园，但认定为普惠性民办幼儿园的新建城镇小区配套幼儿园除外。

**第七条** 普惠性民办幼儿园在有效期内申请退出的，应当以书面形式向区教育部门提出申请，并于一个月内退回认定有效期间获得的所有财政补助。

**第八条** 普惠性民办幼儿园在认定后有效期间，出现安全责任事故、保教质量严重下滑和严重违规等办园行为的，取消其普惠性民办幼儿园资格，追回财政补助，并视情节严重程度，由区教育部门依法依规进行处罚。

**第五章 普惠性民办幼儿园的扶持**

**第九条** 新建、改扩建普惠性民办幼儿园，应按照与公办幼儿园同等原则，以划拨等方式给予用地优惠。可通过采取政府购买服务、生均经费补助、减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式，扶持普惠性民办幼儿园发展。保障普惠性民办幼儿园在分类定级、评估指导、项目申报、教师培训和职称评审等方面与公办幼儿园具有同等地位。保障普惠性民办幼儿园教职工在业务培训、教龄和工龄计算、表彰奖励、社会活动等方面依法享有与公办幼儿园教职工同等权利。

**第十条** 财政部门统筹本级资金及上级学前教育相关奖补资金，推动普惠性民办幼儿园有质量、可持续发展。按照广东省基本公共服务标准，落实普惠性民办幼儿园的经费补助政策，资助3-6岁常住人口家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育，改善普惠性民办幼儿园办园条件。采取切实有效的措施扶持普惠性民办幼儿园发展，对普惠性民办幼儿园参照全省公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准给予经费补助，有条件时将逐步提高补助标准，对学年考核优秀的普惠性民办幼儿园发放综合奖补。

**第十一条** 普惠性民办幼儿园应当从保教费收入中提取一定比例建立专项资金，用于教职工职业激励或增加待遇保障。鼓励普惠性民办幼儿园按照有关规定为教职工建立企业年金等补充养老保险。

**第十二条** 教育部门加强对普惠性民办幼儿园保教质量的帮扶力度，建立公办幼儿园、乡镇中心幼儿园等优质园对口帮扶机制。帮扶方一年至少两次指导普惠性民办幼儿园提升办园质量和管理水平，定期结对开展教研和教职工跟岗活动，加强普惠性民办幼儿园师资培训和保教工作的过程性指导。加大对乡镇教师培训的支持力度，提高幼儿园教职工的专业素养和学历水平。鼓励和支持普惠性民办幼儿园开展常态化教科研和园本培训，科学合理安排幼儿一日生活，避免“小学化”倾向。

**第十三条** 教育部门要根据国家和省要求，结合年检、幼儿园办园行为督导评估和科学保教质量评价等工作，逐步开展体系化的普惠性民办幼儿园办园质量评价，建立以过程性评价为基础、办园质量提升为导向的激励机制。区教育督导部门要加强教育督导评估，科学运用办园质量评价结果，加大对评估排名前列、办园质量高、特色明显、社会效益显著的普惠性民办幼儿园的激励支持力度。可通过向社会公布考核优秀普惠性民办幼儿园名单、发放综合奖补、园所和教职工团队评奖评先倾斜等多种方式，激励支持普惠性民办幼儿园树立品牌意识，提升科学保教质量，提供普惠、安全、优质的学位资源。

**第六章 普惠性民办幼儿园管理**

**第十四条** 教育部门要建立和完善普惠性民办幼儿园督导评估体系和年检制度，加强对办学方向、办学行为、办学条件、保教质量和管理水平的有效监管，要加强对普惠性民办幼儿园保教活动的过程性指导和监测，督促普惠性民办幼儿园改善办园条件，提高办园质量。

**第十五条** 教育部门和幼儿园要建立和完善普惠性民办幼儿园教师管理制度，全面落实幼儿园教师持证上岗，规范教师从教行为。把师德考评摆在教师考核的首位，将教师思想政治素质和师德师风建设放在更加突出的位置，健全幼儿园教师违反师德行为的惩处机制。健全教师培训制度，为教师接受相应的思想政治培训和业务培训提供条件，提高教师职业素养，培养热爱幼教、热爱幼儿的职业情怀。各幼儿园应引导教师遵守《新时代幼儿园教师职业行为十项准则》，不得出现虐待、歧视、恐吓、猥亵、体罚和变相体罚、侮辱幼儿人格等损害幼儿身心健康的行为，对教师违反职业道德行为零容忍。各幼儿园要加强教师队伍待遇保障，提升教师队伍整体素质和稳定性。

**第十六条** 依据本区公办幼儿园保教费收费标准、结合普惠性民办幼儿园的办园成本、办园质量、政府投入、当地经济发展水平、群众承受能力等，设置三个类别保教费收费标准：一是省、市一级幼儿园每学期每生保教费标准按当年城镇常住居民人均可支配总收入12%收取；二是区一级幼儿园每学期每生保教费标准按当年城镇常住居民人均可支配总收入11%收取；三是无等级幼儿园每学期每生保教费标准按当年城镇常住居民人均可支配总收入10%收取。普惠性民办幼儿园如在认定期间发生等级变化时，可在当年的7月份到区教育部门、区发改部门申请调整保教费收费标准。所有普惠性民办幼儿园的收费标准必须面向社会公开并接受社会监督。

**第十七条** 普惠性民办幼儿园收取费用、开展活动的资金往来，应当使用在有关主管部门备案的账户。普惠性民办幼儿园应当建立健全财务会计、资产管理和预决算制度，公开经费收支情况。在每个会计年度结束时，普惠性民办幼儿园应当委托会计师事务所对年度财务报告进行审计。区教育和财政部门要加强对奖补资金管理和使用的监督，提高资金使用效益，对虚报、冒领、挤占、挪用专项资金等行为，按照有关规定严肃处理。对存在财务管理混乱、挪用财政补助或抽逃资金问题的普惠性民办幼儿园，一经查实，停止享受政府的扶持政策，并在三年内不得再申报普惠性民办幼儿园；对挪用财政补助或抽逃资金的幼儿园举办者，取消其在本地区举办普惠性民办幼儿园的资格，并纳入个人诚信记录。

**第十八条** 教育部门要建立健全普惠性民办幼儿园监管机制，创新监管方式，运用学前教育管理信息系统做好普惠性民办幼儿园的数据统计和信息监督管理工作。区教育部门通过政府网站或其他宣传平台每年向社会公布普惠性民办幼儿园名单、收费标准和财政补助补贴情况等，开通举报电话接受家长和社会监督，并适时通过暗访、随机检查、调研、举报核查等措施对普惠性民办幼儿园进行监查。

**第十九条** 教育、发改、民政、财政、人社、市监等部门要充分认识扶持和发展普惠性民办幼儿园，构建广覆盖、保基本、高质量的学前教育公共服务体系的重要性，结合各部门职能强化统筹、密切配合，落实普惠性民办幼儿园政策支持和保教帮扶。

**第二十条** 教育、发改、财政和人社等部门要加强本区普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理工作的监督和指导，落实中央、省和市扶持普惠性民办幼儿园有关经费，做好普惠性民办幼儿园的统计和备案工作。

**第二十一条** 教育部门要会同发改、民政、财政、人社、市监部门健全普惠性民办幼儿园工作机制，研究确定普惠性民办幼儿园经费投入和扶持方式，采取有效的管理措施和工作方法落实国家、省和市发展普惠性民办幼儿园的工作要求，切实做好普惠性民办幼儿园的认定、扶持和管理工作，推动本地区普惠性民办幼儿园健康有序发展。

**第七章 附则**

**第二十二条** 本《细则》自公布之日起施行，有效期为5年。本《细则》由区教育局会同区发展和改革局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局解释。