**关于《河源市源城区森林防火规划（2021-2025年）》**

**的起草说明**

现就《河源市源城区森林防火规划（2021-2025年）》起草说明如下：

一、编制背景

森林火灾突发性强、破坏性大、危险性高，是全球发生最频繁、处置最困难、危害最严重的自然灾害之一，是生态文明建设成果和森林资源安全的最大威胁之一。习近平总书记所作的党的二十大报告，全面系统总结了党的十八大以来我国生态文明建设取得的举世瞩目重大成就、重大变革，深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署。党的二十大报告强调，我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。源城区是河源市中心城区，人口密度大、周边森林面积广，只有确保森林资源安全，筑牢区域生态安全屏障，才能实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。

根据《中华人民共和国森林法》对森林保护工作的要求及《广东省森林防火条例》第十三条“县级以上人民政府林业主管部门应当根据上一级森林防火规划，结合本地实际，组织编制本行政区域的森林防火规划，报本级人民政府批准后组织实施。”之规定，结合《广东省森林防火规划（2017-2025年）》《河源市森林防火规划（2021-2025年）》有关内容和源城区实际，区农业农村局牵头组织编制了《河源市源城区森林防火规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

二、编制过程

（一）遴选编制单位。通过中介超市选取方式，根据企业资质及报价合理性等方面因素，区农业农村局选定中山市广发绿化造林工程有限公司为《规划》编制单位。

（二）开展专题调研。区农业农村局联合第三方机构成立编制组并制定了前期工作方案，并提前下发通知收集相关材料。为深入源城区森林防火现状情况，高质量完成规划编制工作，编制组多次开展专项规划研究课题调研座谈会。收集各镇街基础数据和森林防火任务建设意向。

（三）起草修改阶段。在多次深入调研基础上，区农业农村局联合第三方机构集中力量编制规划，形成《规划》初稿。并根据会议讨论意见，进行了修改完善。

（四）进行征求意见。区农业农村局向各镇（街）政府和区直有关单位进行了征求意见。同时，在区政府网站上向公众征求意见，征求意见结束后，编制组立即汇总梳理意见建议，在征求意见期间没有收到意见反馈。

（五）进行论证审查。《规划》通过专家评审论证会，相关专家结合源城区防火工作实际给出了具体修改建议，会后编制组根据反馈意见对《规划》进行了修改完善。

三、基本框架和主要内容

《规划》以《中华人民共和国森林法》《广东省森林防火条例》等法律条文为基本准绳，参考《广东省森林防火规划》逻辑结构和体例，结合我区实际进行调整和具体化，以章为序列依次排布基本情况、森林防火现状和评价、重点建设任务和保障措施等四大部分，正文共6章23节，约1.8万字。

（一）第一部分为源城区基本情况（第1章）。重点分析了森林防火工作相关的自然地理概况，包括丘陵低山的地貌、较高的森林占比以及较高的人口密度等为源城区森林防火工作带来诸多挑战。

（二）第二部分为森林防火现状和评价（第2章）。列出了源城区森林防火现状，林业保护发展的指导思想、基本原则、四大战略和发展目标。

（三）第三部分为规划总则和重点建设任务（第3章到第5章）。《规划》在分析我区森林资源分布、气候、地理、人为活动和社会经济发展状况、森林防火基础以及实地调研的基础上，将源城区各镇街划分为重点防护区和一般防护区。根据不同区域特征明确预防、扑救和保障三大体系的森林防火具体建设任务和内容，提出森林火险监测预警系统建设、森林防火基础设施建设，森林火险风险治理、森林消防能力建设等相关内容，为支撑和保障规划目标任务实现，巩固提升源城区生态优势，推动林业生态建设上新台阶，为河源市“融湾”“融深”和“示范区”“排头兵”建设提供生态支撑和安全保障。

（四）第四部分为保障措施（第6章）。包括规划实施保障。要求从制度、组织、科技、管理、宣传等方面加大组织实施保障力度。

四、需要重点说明的问题

（一）关于主要目标和指标体系。《规划》通过森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设，全面提升防灾减灾综合能力，建立森林防火长效机制，森林火灾防控能力显著提高，实现我市森林防火治理体系与治理能力现代化，为保护我市森林资源，维护林区稳定，守护绿水青山，提供有力保障，同时也为应对全球气候变化，早日实现“双碳”目标作出积极响应。到规划期末，实现森林防火责任制全面落实，规划期内不发生重大以上森林火灾，不发生重大人员伤亡，森林火灾受害率控制在0.9‰以内，重点林区视频监控覆盖率达95%以上，网格化责任体系覆盖率达到100%，森林消防专业队伍建设达标率达到80%，每公顷有林地增加生物防火林带长度0.8米等5项指标。《规划》主要目标是按照省、市规划主要指标，结合“十四五”期间源城区森林防火工作实际需求及任务重要性提出。

（二）关于重点建设任务。《规划》根据河源森林防火实际，提出防火分区策略，明确规划期内预防、扑救、保障三大体系具体建设任务。

其中预防体系建设内容包括野外火源管理系统、森林火险监测预警系统、林火阻隔系统、森林防火宣传教育系统四大系统建设。利用火源管理系统和森林火险监测预警系统，提高火源管控能力，实现“早预防，早发现”的目标；利用林火阻隔系统防止火势蔓延；通过森林防火宣传教育，根除陈规陋习，提高民众的防火意识。

扑救体系建设内容包括以水灭火系统、森林防火信息管理和指挥系统、森林防火道路系统、森林消防专业队伍。实现全市防火通信信号全覆盖，与公安、水利等部门应急系统互联互通，并形成全市一体化的森林防火信息管理和指挥系统；合理规划与利用现有水资源进行以水灭火工程建设，建立完备的灭火水源网络；建立完善的防火道路系统；加强森林防火专业队伍及半专业队伍建设和扑火队员与防火指挥人员培训，提升就地、就近、就快处置火情能力；提高森林航空防灭火综合应急能力，实现航空应急救援关口前移、靠前驻防。

保障体系建设内容主要是森林防火物资储备库建设，按标准配给防火物资，定时检查更新防火物资，保障防火物资有效供给。

《规划》以构建美丽源城，筑牢生态安全为主要抓手，全面推行林长制，加强林业治理能力建设，开展目标责任制考核，提升林业治理能力。主要任务及重点建设任务工程量届时需以省及上级部门实际下达为准。